

全力争创“中国制造 2025”国家级示范区

加快推进宁波先进制造业实现高质量发展

裘东耀

摘要：全面推进“中国制造 2025”试点示范城市建设，就是坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的十九大和全国两会精神，按照市委“六争攻坚、三年攀高”行动要求，总结“中国制造 2025”试点示范城市建设情况，准确把握当前制造业发展面临的新形势新任务，全力争创“中国制造 2025”国家级示范区，加快推进先进制造业高质量发展，为宁波“名城名都”建设和实现“两个高水平”奠定扎实的基础。

关键词：“中国制造 2025”；先进制造业；高质量发展

裘东耀，中共宁波市委副书记、宁波市人民政府市长。（浙江宁波 315066）

全面推进“中国制造 2025”试点示范城市建设，就是坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的十九大和全国两会精神，按照市委“六争攻坚、三年攀高”行动要求，总结“中国制造 2025”试点示范城市建设情况，准确把握当前制造业发展面临的新形势新任务，全力争创“中国制造 2025”国家级示范区，加快推进先进制造业高质量发展，为宁波“名城名都”建设和实现“两个高水平”奠定扎实的基础。

一、充分肯定“中国制造 2025”试点示范城市建设取得的成效

2016 年，宁波成为全国首个“中国制造 2025”试点示范城市。去年以来，宁波认真贯彻习近平总书记要求宁波与杭州唱好“双城记”的指示精神，积极践行新发展理念，以“干就干成一流、做就做成极致”的标准，全面推进“中国制造 2025”试点示范，各项工作取得了有效进展，有力促进了工业经济稳增长、调结构、提效益。

（一）工业实力迈上新台阶

去年宁波规上工业主要指标实现近五年新高，总量规模、质量效益实现“双提升”，被评为推动实施“中国制造 2025”、促进工业稳增长和转型升级成效明显的市，受到国务院表彰。全市规上工业增加值达到 3266.7 亿元，同比增长 9.6%，创 2012 年以来最好水平，总量首次跃居全省首位；实现利润同比增长 30.9%，增速分别高于全省 14.3 个、全国 9.9 个百分点；实现利税总额同比增长 22.5%，增速高于全省 8 个百分点。

（二）工作合力得到新加强

中共宁波市委强调要举全市之力进行推动，咬定青山不放松。宁波市人大常委会全力支持制造业发展，作出了加快推进先进制造业发展的决定。宁波市政协将“中国制造 2025”试点示范城市建设列为一号提案。就宁波市政府工作来看，以更大力度加快发展实体经济，完善“3+15+X”政策体系，全面启动“规上工业企业三年智能化大改造”，市本级三年统筹安排 150 亿元扶持资金，打造“3511”新型产业体系。市发改、经信、财政、科技、教育、人力社保、国土资源、金融、人才等部门，聚焦大局、结合职能主动作为。各区县（市）将推进试点示范作为区域经济工作的核心抓手。有关金融机构大力支持，与宁波建立

合作关系。各类智库开展研讨合作，媒体加强宣传报道。全市形成了强大的工作合力和浓厚的社会氛围。

（三）发展动力获得新提升

2017 年宁波市深入实施创新驱动发展战略，积极培育发展新动能。全市规上企业完成新产品产值同比增长 19.7%，新产品产值率 32.4%；发明专利授权量达到 5400 件，超级电容器项目荣获中国专利金奖。引进了中芯国际、百度大数据、中科院微电子所、旷视科技等一批行业龙头企业和重大项目。制造业创新载体加快建设，宁波石墨烯创新中心成为全省首批省级制造业创新中心，国科大等一批高能级的科研院所落地宁波。宁波杭州湾新区智能终端产业园、中国（宁波）芯港小镇、余姚机器人小镇等一批特色小镇、特色产业示范园建设有序推进。在全国率先制定出台智能经济发展中长期规划，为数字经济发展奠定了良好基础。

（四）先试先行取得新成效

宁波积极对接“中国制造 2025”“互联网+”等国家战略，主动承接国家级相关试点示范，涌现了一批优势企业和项目。其中，2 个项目入选国家绿色制造系统集成项目、4 家单位列入国家绿色制造示范名单、12 个项目入选国家智能制造试点示范（专项）项目、10 个项目列入国家强基工程、15 家企业入围单项冠军示范（培育）企业（产品），入选国家级项目数量居同类城市前列。各区县（市）也积极争取，一批国家级试点示范成功获批，如鄞州区和中科院宁波材料所成为国家级“双创”示范基地，宁波文具产业和海曙时尚纺织服装产业获批全国产业集群区域品牌建设试点。

（五）供给侧改革取得新突破

宁波深化“最多跑一次”改革，强化资源要素配置与产业发展的协同，打造优质营商环境。产融对接方面，制造业贷款余额增长 0.84%，近年来首次实现正增长。结合国家保险创新综合试验区建设，探索完善政银担风险分担机制，在全国率先开展新装备首台（套）、新材料首批应用保险试点，首创科技成果转移转化险种等保险产品。工业用地方面，推行弹性出让、分割出让等新型土地出让方式，去年弹性出让土地 10 宗，出让价格平均下降 30%，降低企业用地成本 8296 万元。人才保障方面，“3315 计划”全面接轨“中国制造 2025”，去年吸引 631 个高端项目申报。清费减负方面，全年为企业减免各类税费近 450 亿元；百元主营业务收入成本 81.7 元，低于全省、全国 1.9 元、3.2 元；主营业务收入利润率 8.3%，分别高于全省 1.5 个百分点、全国 1.8 个百分点。优化服务方面，开展“大脚板走一线、小分队破难题”及“打通中梗阻、提升执行力”等抓落实专项行动，帮扶企业解决困难，市县两级行政审批类“最多跑一次”事项占比分别达到 89%和 93.6%。

二、准确把握当前制造业发展面临的新形势新任务

（一）以新一代人工智能为代表的智能化技术与制造业的深度融合，正成为推动数字经济发展的新引擎

当前，以互联网、大数据、人工智能等为代表的数字经济，已经深刻融入到我国经济社会的各领域，将进一步催生新技术、新模式、新业态。宁波在发展数字经济、智能经济方面已经形成了较好基础和独特优势。一是关键节点上有布局。在集成电路、软件等数字经济核心领域，宁波有了战略布局，以中芯国际高压模拟及特色工艺集成电路项目为龙头的集成电路全产业链体系正在形成，工业物联网产业园顺利推进。二是核心领域上有优势。在涉及产业安全的关键基础材料、关键基础件领域，宁波有一大批制造业单项冠军，有全国领先的技术与企业优势。三是前沿技术上有探索。宁波在智能经济、智慧城市等数字技术应用方面有先期探索，当前正在积极谋划建设“数字宁波”，加快推进智能终端产业发展。

（二）“中国制造 2025”国家级示范区的全面创建，正成为推动先进制造业发展的新机遇

去年 11 月，国务院正式启动“中国制造 2025”国家级示范区创建工作，这是继实施“中国制造 2025”试点示范城市之后全面推进实施制造强国的又一重大战略部署。3 月 26 日，11 个城市、4 个城市群已经参加了国家制造强国咨询组织的答辩评审，宁波很有希望成为全国首批“中国制造 2025”国家级示范区，这是新的机遇。这个新机遇，体现在一旦成为“中国制造 2025”国家级示范区，将有机会向国家部委争取更多政策，得到更多支持，也有条件吸引更多重大项目布局，为实体经济高质量发展提供更多的发展机会。

（三）宁波实现制造业高质量发展，正面临新的压力和挑战

一是产业结构调整较为缓慢，以新经济为核心的新动能培育还未形成有效抓手；二是传统产业转型升级任务艰巨，面向中小企业产业集群的改造提升还缺乏有效手段；三是生产性服务业发展相对滞后，先进制造业与现代服务业融合发展亟待加强；四是面向新经济的金融支持、人才支撑等要素保障还需进一步加强。同时，近段时间以来，美国针对“中国制造 2025”发起的贸易战，给全球经济贸易发展蒙上了阴影，给我国高新技术产业发展增加了许多障碍。特别是对于宁波这样的外向型城市，对美贸易额大、涉及企业数量多，总体影响不可低估。对此要增强定力，深化改革开放，办好自己的事，利用全球资源主动应对，研究拓展新的市场空间，在推进“一带一路”建设中争取更多的市场机会。

三、全力推进宁波制造业实现高质量发展

（一）以突出目标管理为统领，全力实现工业发展质量、效益“双提升”

1. 紧盯“产业争先”总体目标。全市推进“六争攻坚”千人动员大会提出，力争未来三年，规上工业增加值年均增长 10% 以上；2020 年规上工业增加值比 2017 年增加 1000 亿元以上；高新技术产业、战略性新兴产业占比分别达 50% 以上和 30% 以上；全员劳动生产率达 28.5 万元/人·年；工业发展质量和效益指标继续位居各大城市前列；基本建成具有较强国际竞争力和影响力的现代化经济体系。

2. 紧盯“稳增促投”近期目标。从今年 1—3 月数据看，工业经济指标还不是特别理想，特别是部分区域增速缓慢，甚至还有负增长。下步，要根据“六争攻坚、三年攀高”行动的决策部署，以产业争先为总抓手，围绕规上工业增加值和工业投资“两个增长 10% 以上”的核心指标，强化责任考核和激励机制，一级抓一级，层层抓落实，确保工业运行稳中有进。

3. 紧盯“产业争先”关键领域。围绕产业争先发展，合力打造一批具有国际竞争力的细分产业链，培育形成世界级先进制造业产业集群。要积极实施稀土磁性材料、石墨烯等八大细分行业三年攻坚行动计划，聚焦提升关键战略材料、关键基础件等重点领域产业竞争力。要以细分行业和重点优势行业特色化发展为主攻方向，加快推进智能光电、工业物联网等特色产业园区建设，谋划培育创建智能机器人小镇、芯港小镇等省级特色小镇。

（二）以突出智能引领为导向，全力增强产业发展新旧动能“双引擎”

1. 统筹推进智能经济发展。2017 年 5 月宁波发布全国首个智能经济规划，近期市政府将印发推动智能终端产业发展实施意见，推进发展智能网联汽车、智能家电（家居）、智能制造装备、智能信息产品等四大智能终端产业。同时，市政府还将筹划举办“全球智能经济（人工智能）峰会”，为全市引进落地智能经济项目和创新团队创造良好条件。各地各部门要坚定信心，立足现有优势、抢占发展先机，一以贯之抓，持之以恒抓，在抓紧、抓深、抓实上下功夫。

2. 全面改造提升传统产业。量大面广的传统制造业是宁波工业的基础，宁波要实现高质量发展，传统制造业的升级和裂变是必须完成的使命。去年宁波制订了《宁波市全面改造提升传统制造业实施方案（2017—2020 年）》，今年要持续打好传统制造业改造提升攻坚战。规上企业三年智能化大改造，今年是关键一年。要坚持分业推进、分类指导，继续深化 9 大传统制造业

改造提升，组织开展“一县一业”市级改造提升专项试点，着力提升传统制造业的质量效益、创新能力和智能制造水平。

3. 加快发展生产性服务业。生产性服务业是制造业发展的重要支撑，对制造业中高端发展具有重要的引领作用。现在宁波制造业规模已超过杭州，但生产性服务业与上海、广州、深圳等城市相比还存在较大的差距。要瞄准软件和信息服务业、创新设计、智能港航、现代金融等领域，加快培育形成具有市场竞争力的生产性服务业体系。要大力发展工业软件，支持软件企业平台化发展，打造工业特色软件名城。要搭建创新设计云平台，整合各类创新资源，提供开放式、国际化的工业设计公共服务，发展众包、众设和协同设计等新模式。

（三）以突出项目争速为抓手，实现工业有效投资增量引进与存量优化“双突破”

1. 主动出击抢项目。瞄准前沿领域重大关键项目和产业链建链、强链、补链项目，坚持“一把手”招商不动摇，争抢一批大央企、大外企、大民企，争抢一批有质量、有效益的中小企业和独角兽企业。2018年，争取每个区县（市）都能引进一个50亿级、若干个10亿级的制造业项目。要开展新业态、新模式等新经济项目投资政策的针对性研究，出台符合新经济特点的招商引资政策。要发挥好甬商总会等商会、协会作用，扎实做好甬商回归和以商引商工作，形成新一轮“宁波帮”帮宁波的生动局面。

2. 创新机制谋项目。加强统筹招商，构建市县联动、部门联动“全市一盘棋”招商引资大格局，明确项目布局落地的利益分享机制，全面推行全员招商、全域招商、全程招商。要建立工业新增项目进园区工作机制，所有新增工业项目必须进入到工业集聚区的产业控制线内，除规划的工业集聚区外，不再布局工业项目。

3. 优化服务建项目。以“最多跑一次”改革为统领，围绕资源要素保障、行政审批等关键环节，实施盯人盯企、挂图作战，坚持“见效一批、投产一批、在建一批、前期一批、谋划一批”，滚动式抓好在建项目进度。要落实好工业投资和技改投资政策，充分调动民间投资的积极性，鼓励引导有规模、有实力的大型民企和有效益、有活力的中小企业上马新项目、投资新产业、开发新产品，形成更优质的有效投资增量。

（四）以突出创新驱动为核心，大力推进载体建设与技术攻关“双引领”

1. 推进高端创新载体建设。以建设国家自主创新示范区、国家科技成果转化示范区为契机，实施重大科技成果转化“双百”工程，推进中科院协同创新体、浙江大学技术转移中心等载体建设，推动科技成果转化落地。要探索协同创新机制，重点推动石墨烯创新中心争创国家级制造业创新中心，加快建设磁性材料及应用创新中心、智能制造创新中心。要以布局四大智能终端需求为牵引，实施新能源汽车等8个“科技创新2025”重大专项。

2. 推进工业平台建设。培育一批高能级工业互联网平台，加快推动落实工业互联网研究院，积极与华为、中科院计算所、航天科工、腾讯云开展深度合作。加快推进家电创新云平台、纺织服装云平台、协同制造平台发展，谋划推进汽车云平台建设，培育提升一批行业性工业互联网平台，推动新业态新模式创新。要围绕“3511”产业体系和“中国制造2025”试点示范八大主攻细分行业，建设高水平产业创新服务综合体。

3. 大力引进创新人才。充分发挥“3315计划”“泛3315引才计划”的作用，引进一批重点产业发展急需紧缺的高层次人才。要进一步完善高技能人才引进培育机制，着力解决制造业技能人才制约问题，协同做好高技能人才的引才服务工作，加快形成知识型、技能型、创新型的制造业人才大军。要围绕互联网与软件、集成电路等重点产业，制定出台专项领域人才政策。

（五）以突出主体培育为依托，加快形成大企业与中小微企业“双梯队”

1. 建设重点企业梯队。深入推进千亿级龙头、行业骨干、高成长三支企业队伍培育，加强培育库的动态管理，择优增加千亿级培育企业。要加强重点企业的精准服务，切实解决影响企业发展的突出问题。今年要力争新增 1 家千亿级龙头企业，千亿级龙头企业、行业骨干企业、高成长企业的工业总产值增幅均要在 20%以上。

2. 培育单项冠军企业。完善 162 家市级单项冠军企业培育机制，持续培育一批国家级制造业单项冠军。要积极排摸一批智能硬件、信息技术等硬科技领域的独角兽培育企业，加强科技、人才、平台等资源集聚，培育形成新经济、新业态的发展引擎和引领产业变革的代表性群体。今年力争 15 家企业（产品）以上列入新一批国家级制造业单项冠军企业（产品）名单，一批企业列入省“隐形冠军”企业名单。

3. 深入推进小微企业创业创新。大力推进小微企业“专精特新”发展，选择 2000 家创新型、科技型、成长型小微企业，建立“专精特新”和“小升规”企业培育库，今年力争新增“小升规”500 家，培育省级“创新型示范中小企业”20 家。要组织好 2018 年“创客中国”全球智能经济创业创新大赛，完善小微企业创业创新服务券运行机制。同时，推进大中小企业融通发展。宁波将出台相关行动方案，鼓励大企业通过产业链带动、品牌链裂变、创新链协同、金融链配合，协同中小企业提升发展能力。

（六）以突出改革攻坚为保障，深入推进资源要素配置与产业创新发展“双协同”

1. 深化企业综合绩效评价。加强工业企业综合评价结果应用，扩展“亩产效益”综合评价范围，从工业领域向服务业领域延伸。要加快土地弹性出让、分割出让等试点经验的推广复制，推进闲置低效土地利用，调整城镇土地使用税差别化政策，增加低效用地企业的持有环节成本，进一步盘活存量建设用地。

2. 强化金融支持。加大与金融机构的战略合作，创新智能制造、融资租赁、供应链金融等金融产品和服务，深化装备首台（套）、材料首批次等保险产品应用推广，全面提升金融对制造业的支持广度与深度。要加快推进“凤凰行动”宁波计划，创造更好环境服务企业上市发展，推动上市公司加快做大做强。要推进区县（市）政府性融资担保机构组建，完善新型政银担风险分担机制和国有担保体系考核机制，探索突破产业基金管理机制。

3. 优化政府服务。以“最多跑一次”改革为重点，深化项目行政审批层级的一体化、扁平化改革，推广“提前介入、要素重组、个性定制、系统设计、集成审批”的审批机制，提高政府办事效率，改善企业发展环境。要深入贯彻落实中央、省、市降本减负政策，积极研究一批水、电、气等资源要素方面的专项减负政策，通过降本减负让企业“轻装上阵”。

注释：

1 本文根据裘东耀同志 4 月 10 日在全市推进“中国制造 2025”试点示范城市建设工作会议上的讲话整理而成。